

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(I)/2014

Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση του μετοχικού κεφαλαίου της Martin Bencher (Scandinavia) A/S από την A.P. Moller-Maersk A/S, μέσω της Maersk Logistics & Services International A/S

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Ανδρέας Καρύδης	Μέλος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος
κ. Άριστος Αριστείδου Παλούζας	Μέλος
κ. Πολυνείκης-Παναγιώτης Χαραλαμπίδης	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 1^η Νοεμβρίου 2022

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή στις 26 Σεπτεμβρίου 2022, από την εταιρεία Maersk Logistics & Services International A/S (στο εξής η «Maersk Logistics»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία η Maersk Logistics, θυγατρική της A.P. Møller-Mærsk A/S (στο εξής η «APMM»), προτίθεται να αποκτήσει το μετοχικό κεφάλαιο της Martin Bencher (Scandinavia) A/S (στο εξής «Martin Bencher» ή ο «Στόχος»).

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

1. Η Maersk Logistics που είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Δανίας και είναι κατά 100% θυγατρική της APMM. Η Maersk Logistics δραστηριοποιείται στις υπηρεσίες εφοδιαστικής και διαχείρισης της αλυσίδας εφοδιασμού, τις χερσαίες υπηρεσίες εμπορευματοκιβωτίων, τις δραστηριότητες χερσαίων εμπορευματικών μεταφορών (διατροφικές), τις υπηρεσίες εκτελωνισμού, τη μεταφορά εμπορευμάτων και τις υπηρεσίες φορτίου κάτω των εμπορευματοκιβωτίων.

Η APMM είναι εταιρεία εισηγμένη στο Nasdaq Κοπεγχάγης που ελέγχεται τελικά από το Ίδρυμα A.P. Møller og Hustru Chastine Mc-Kinney Møllers Fond til almene Formaal (στο εξής το «Ίδρυμα A.P. Moller»), μέσω της A.P. Moller Holding A/S στον οποίο ανήκει η αγοράστρια (στο εξής η «APMH»). Η APMM είναι μια εταιρεία ολοκληρωμένων μεταφορών και εφοδιαστικής (logistics) και οι βασικές της δραστηριότητες περιλαμβάνουν τη ναυτιλία τακτικών γραμμών μεταφοράς εμπορευματοκιβωτίων, μέσω των θυγατρικών της Maersk A/S, SeaLand και Hamburg Süd (από κοινού αναφερόμενες ως Maersk), τις υπηρεσίες τερματικού σταθμού εμπορευματοκιβωτίων, τις χερσαίες μεταφορές, τις χερσαίες υπηρεσίες, τις υπηρεσίες διαχείρισης της αλυσίδας εφοδιασμού, τη μεταφορά εμπορευμάτων, τη λιμενική ρυμούλκηση και την κατασκευή εμπορευματοκιβωτίων-ψυγείων.

Παράλληλα, οι δραστηριότητες της APMM μπορούν να διαχωριστούν σε τέσσερις κύριους επιχειρηματικούς τομείς: i) Ωκεανών (Oceans), ii) Εφοδιαστικής & Υπηρεσιών (Logistics & Services), iii) Τερματικών Σταθμών & Ρυμούλκησης (Terminal & Towage) και iv) Λοιπών (Others).

2. Η Martin Bencher (Scandinavia) A/S που έχει την έδρα της στη Δανία και δραστηριοποιείται στη: i) μεταφορά εμπορευμάτων μέσω πολλαπλών τρόπων (θαλάσσια, αεροπορικά, οδικά, σιδηροδρομικά και με φορτηγίδες), ii) διαχείριση έργων (project management), iii) διαχείριση αλυσίδας εφοδιασμού έργων και iv) μηχανολογικές λύσεις.

Σύμφωνα με την κοινοποίηση, η βασική δραστηριότητα της Martin Bencher είναι ο σχεδιασμός ολοκληρωμένων λύσεων για τους πελάτες της.

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------

Στις 27/9/2022, η Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 7/10/2022 όπως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία»), αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 26 Οκτωβρίου 2022, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτήν σύμφωνα με το Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η προτεινόμενη πράξη συγκέντρωσης θα πραγματοποιηθεί στη βάση Συμφωνίας Αγοραπωλησίας Μετοχών ημερομηνίας 3 Αυγούστου 2022 (στο εξής η «Συμφωνία»), μεταξύ της Maersk Logistics, Widow McShea Projects ApS, JHMB Holding ApS και η JFC MB Holding ApS.

Σύμφωνα με τους όρους της Συμφωνίας, η APMM, μέσω της % θυγατρικής της Maersk Logistics, σκοπεύει να αποκτήσει το 100% των μετοχών της Martin Bencher από τις εταιρείες Widow McShea Projects ApS, JHMB Holding ApS και JFC MB Holding ApS.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Η προτεινόμενη πράξη αφορά την απόκτηση του 100% του εκδοθέντος και του μη πληρωθέντος μετοχικού κεφαλαίου της Martin Bencher από την APMM και θα έχει ως αποτέλεσμα τη μόνιμη μεταβολή ελέγχου επί του Στόχου.

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------

Λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω, η Υπηρεσία καταλήγει ότι η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης εμπίπτει στη δεύτερη κατηγορία πράξεων που, σύμφωνα με το άρθρο 6(1)(α)(ii) του Νόμου, πληροί την έννοια της συγκέντρωσης, καθότι έχει ως τελικό αποτέλεσμα την απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου του Στόχου από την APMM, μέσω της Maersk Logistics.

Η προτεινόμενη συγκέντρωση αποτελεί μια «συγκέντρωση επιχειρήσεων» μείζονος σημασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου. Συγκεκριμένα, ο συνολικός ενοποιημένος κύκλος εργασιών για το οικονομικό έτος 2021, της ΑΡΜΗ ανήλθε περίπου στα €[.....]¹, ενώ ο κύκλος του Στόχου για το ίδιο έτος ανήλθε περίπου €[.....].

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης οι συμμετέχουσες εταιρείες δραστηριοποιούνται εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας. Ο κύκλος εργασιών της ΑΡΜΗ στην Κύπρο κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 2021 ήταν €[.....]. Ο Στόχος είχε κύκλο εργασιών €[.....].

Η Επιτροπή σημειώνει ότι για την παρούσα αγορά υπηρεσιών αντλήθηκε καθοδήγηση από την παράγραφο 199 της Κωδικοποιημένης Ανακοίνωσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για θέματα δικαιοδοσίας βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2044 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (2008/C95/01) που αφορά την γεωγραφική κατανομή του κύκλου εργασιών.

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώλυση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------

τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, η ΑΡΜΗ και η ελεγχόμενη αυτής, ΑΡΜΜ δραστηριοποιούνται σε τέσσερις κύριους επιχειρηματικούς τομείς: i) Ωκεανών (Oceans), ii) Εφοδιαστικής & Υπηρεσιών (Logistics & Services), iii) Τερματικών Σταθμών & Ρυμούλκησης (Terminal & Towage) και iv) Λοιπών (Others).

Συγκεκριμένα, ο τομέας των Ωκεανών (Oceans) περιλαμβάνει τις δραστηριότητες τακτικών γραμμών της Maersk (Maersk και SeaLand) μαζί με τα εμπορικά σήματα Hamburg Süd (Hamburg Süd και Aliança).

Ο τομέας της Εφοδιαστικής & Υπηρεσιών (Logistics & Services) περιλαμβάνει τις δραστηριότητες εφοδιαστικής της ΑΡΜΜ, μέσω της Maersk Logistics, και αφορά τις υπηρεσίες εφοδιαστικής και διαχείρισης της αλυσίδας εφοδιασμού, τις χερσαίες υπηρεσίες εμπορευματοκιβωτίων, τις δραστηριότητες χερσαίων εμπορευματικών μεταφορών (διατροφικές), τις υπηρεσίες εκτελωνισμού, τη μεταφορά εμπορευμάτων και τις υπηρεσίες φορτίου κάτω των εμπορευματοκιβωτίων. Όσον αφορά συγκεκριμένα τη μεταφορά εμπορευμάτων, η Maersk Logistics δραστηριοποιείται κυρίως στη αεροπορική και θαλάσσια μεταφορά εμπορευμάτων, μέσω της πρόσφατης εξαγοράς της Senator International. Η Maersk Logistics δεν δραστηριοποιείται στις υπηρεσίες εφοδιαστικής έργων (project logistics).

Ο τομέας Τερματικών Σταθμών & Ρυμούλκησης (Terminal & Towage) αφορά τερματικούς σταθμούς πύλης, καθώς και στρατηγικούς κόμβους μεταφόρτωσης με το σήμα APM Terminals («APMT»), που περιλαμβάνουν χερσαίες δραστηριότητες, όπως λιμενικές δραστηριότητες, όπου οι πελάτες είναι κυρίως μεταφορείς εμπορευματοκιβωτίων. Επιπρόσθετα, οι δραστηριότητες της ΑΡΜΜ περιλαμβάνουν υπηρεσίες ρυμούλκησης με το εμπορικό σήμα Svitser.

Ο τομέας των Λοιπών περιλαμβάνει τις δραστηριότητες τρίτων της Maersk Oil Trading, της Maersk Training και των υπεράκτιων θαλάσσιων υπηρεσιών που παρέχονται από την Maersk Supply Services. Οι δραστηριότητες της ΑΡΜΜ περιλαμβάνουν επίσης τις δραστηριότητες της Maersk Container Industry στην παραγωγή και την πώληση εμπορευματοκιβωτίων-ψυγείων. Οι εταιρείες του ομίλου Paccor δραστηριοποιούνται στην προμήθεια πλαστικών κοντέινερ για συσκευασίες τροφίμων.

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------

Η APMM εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας δραστηριοποιείται στον τομέα της παροχής τακτικών γραμμών της Maersk και τις δραστηριότητες τρίτων της Maersk Oil Trading, της Maersk Training και των υπεράκτιων θαλάσσιων υπηρεσιών που παρέχονται από την Maersk Supply Services. Οι δραστηριότητες της APMM περιλαμβάνουν επίσης τις δραστηριότητες της Maersk Container Industry στην πώληση εμπορευματοκιβωτίων-ψυγείων. Όπως δηλώνεται στην κοινοποίηση, η APMM έχει «διαρθρωτικές σχέσεις» στην Maersk Cyprus Ltd., θυγατρική κατά 100% της APMM, η οποία ενεργεί ως αντιπρόσωπος στην Κύπρο για τις ναυτιλιακές δραστηριότητες της Maersk AS και της Sealand Europe AS. Η APMM, μέσω της κατά 100% θυγατρικής της Maersk Cyprus Ltd., είναι μέλος του Συνδέσμου Ναυτικών Πρακτόρων Κύπρου.

Σύμφωνα με τα εμπλεκόμενα μέρη, η Maersk Cyprus Ltd πραγματοποιεί δραστηριότητες στην Κυπριακή Δημοκρατία για λογαριασμό των Maersk AS και Sealand Europe AS αποκλειστικά σε σχέση με υπηρεσίες τακτικών γραμμών μεταφοράς εμπορευματοκιβωτίων (container liner shipping).

Ο Στόχος εξειδικεύεται στη παροχή υπηρεσιών εφοδιαστικής έργων, με τέσσερις βασικές υπηρεσίες/λύσεις: i) μεταφορά εμπορευμάτων μέσω πολλαπλών τρόπων (θαλάσσια, αεροπορικά, οδικά, σιδηροδρομικά και με φορηγίδες), ii) διαχείριση έργων (project management), iii) διαχείριση αλυσίδας εφοδιασμού έργων και iv) μηχανολογικές λύσεις.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης ο Στόχος δεν παρέχει υπηρεσίες εφοδιαστικής έργων στην Κύπρο. Περιστασιακά, παρέχει υπηρεσίες σε πελάτες με θυγατρική ή έδρα στην Κύπρο. Ωστόσο, αυτές οι υπηρεσίες δεν είναι ποτέ προς ή από την Κύπρο.

Η Επιτροπή σημειώνει ότι με βάση τα στοιχεία της κοινοποίησης, ο κύκλος εργασιών του Στόχου προκύπτει από εμπορεύματα που μεταφέρθηκαν μεταξύ της Δανίας και της Ολλανδίας και τιμολογήθηκαν σε πελάτη μεταφορέα εμπορευμάτων με έδρα την Κυπριακή Δημοκρατία.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης, η σχετική αγορά προϊόντος/υπηρεσίας είναι η αγορά παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής έργων. Επιπρόσθετα, η Επιτροπή κατέληξε ότι ως

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------

γεωγραφική αγορά ορίζεται, για την υπό αναφορά σχετική αγορά, αυτή της επικράτειας της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι με τα στοιχεία της κοινοποίησης, μόνο ο Στόχος δραστηριοποιείται στην αγορά παροχής υπηρεσιών εφοδιαστικής έργων.

Η Επιτροπή καταλήγει ότι δεν υπάρχει οριζόντια επικάλυψη μεταξύ των συμμετεχουσών επιχειρήσεων.

Η Επιτροπή σημειώνει ότι με βάση τα στοιχεία της κοινοποίησης, δεν προκύπτει κάθετη ή και άλλη σχέση μεταξύ των δραστηριοτήτων των συμμετεχουσών επιχειρήσεων, ως αυτή ορίζεται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου και συγκεκριμένα των άρθρων 20 και 21, το κριτήριο, βάσει του οποίου μια συγκέντρωση κηρύσσεται συμβατή ή ασύμβατη με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, αφορά τη σημαντική παρακώληση του ανταγωνισμού στη Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή της ενίσχυσης δεσπίζουσας θέσης.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Λουκία Χριστοδούλου

Πρόεδρος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Ανδρέας Καρύδης

Μέλος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Παναγιώτης Ουστάς

Μέλος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Άριστος Αριστείδου Παλούζας

Μέλος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------

Πολυνείκης-Παναγιώτης Χαραλαμπίδης
Μέλος Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Λ.Χ.	Α.Κ.	Π.Ο.	Α.Α.Π.	Π.Π.Χ.
------	------	------	--------	--------